

ירושלים, ו' תמוז תש"פ
28 יוני 2020
פרוטוקול מס' 54

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 24.2.2020 וטלפונית מיום 3.6.2020

פרוטוקול מס' 54

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה
מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד ליטל דוד, מנהלת מחלקה בכירה (ייעוץ משפטי) (בפועל), חברה

גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום, המועצה להנצחה, נציגת יחידה מקצועית
מר מור צודיק, אגף ביטחון, משקיף (ביום 24.2.2020)
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

אירועי הנצחת בנימין זאב הרצל לשנת 2020

שם הספק ומספרו : ההסתדרות הציונית העולמית (ח.פ 500500350)

תקופת ההתקשרות : שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על ההסכם.

שווי ההתקשרות : עלות עבור חמישה אירועים היא 800,000 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים

תקנה תקציבית : 04-51-04-05

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית :

מצ"ב פנייתה של גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום, המועצה להנצחה, ממנה עולה כדלקמן :

על פי חוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), התשס"ד-2004 (להלן – **חוק הרצל**), רה"מ ממונה על ביצועו של החוק שלפיו יש לקיים אירועי זיכרון ופעילויות לזכרו של בנימין זאב הרצל ז"ל.

בהתאם לסעיף 2.1 להוראת תכ"מ 7.3.6.9 הוגשה חוות דעת היחידה המקצועית, לפיה בהתאם לתפקידה על פי חוק הרצל, המליצה המועצה להנצחת בנימין זאב הרצל במסגרת תכנית הנצחה לשנת 2020 למשרד לקיים חלק מתכנית הנצחה באמצעות התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים "התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות...", הואיל ומדובר בפעילויות המתקיימות בשטח הר הצל שההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שיכול להעביר שם פעילות זו.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ו' תמוז תש"פ
28 יוני 2020
פרוטוקול מס' 54

כמו כן, חלק מן הפעילויות מתבצעות מתוקף חוק הרצל לדוגמא: יום הרצל וכ' בתמוז, וכן בהתאם למעמדה הממלכתי של ההסתדרות הציונית העולמית, אשר עוגן בחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג – 1952.

מרכז הרצל הוקם ע"י ההסתדרות הציונית העולמית, ארגון של התנועה הציונית שהוקם ביוזמתו של בנימין זאב הרצל בשנת 1897, בקונגרס הציוני הראשון שהתכנס בבאזל שבשווייץ. המרכז הוקם במטרה להטמיע את דמותו של חוזה המדינה, בנימין זאב הרצל, כסמל לאידיאולוגיה ציונית עדכנית וכל פעילותו מתמקדת בדמותו של בנימין זאב הרצל.

סעיף 2 לחוק הרצל קובע כי: "מטרותיו של חוק זה ייושמו בדרך של [...] ושל קיום יום הרצל ופעילויות חינוכיות-ערכיות במוסדות המדינה, בצה"ל ובבתי הספר, מתן מלגות לתלמידים ומתן תמיכות למוסדות ציבור, הפועלים להגשמת מטרות חוק זה, לרבות באמצעות קיום פעילות בהר הרצל בירושלים, הכל לפי הוראות חוק זה" (ההדגשות אינן במקור).

בהתאם לתיקון סעיף 13(א) לחוק הרצל מיום 26.7.2017, בסופו יבוא "ותכלול תקציב להשתתפות במימון הפעילות השוטפת להנצחת זכרו, פועלו ומורשתו של בנימין זאב הרצל שמקיימת ההסתדרות הציונית העולמית בהר הרצל בירושלים, ובכלל זה פעולות הדרכה וחינוך, וכן פעולות נוספות בהר הרצל שהממשלה תחליט עליהן, שתקיים ההסתדרות הציונית העולמית, והכול בהתקשרות למימוש מטרות ציבוריות בהתאם להוראות סעיף 11א לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג – 1952".

הנושא נדון בוועדה ביום 24.2.2020 בבקשה נכללו מספר אירועים וביניהם: יום הרצל (בהתאם לסעיף 10 (א) לחוק הרצל), כ' בתמוז ושלישי ציוני. הדיון התקיים סביב הצורך באישור המועצה, לצד היותה בהרכב מקוטע (מספר חברים מועט). משלא התקבל אישור המועצה ומסיבות שונות ובכללן התפרצות נגיף הקורונה יום הרצל לא קיים.

כעת מוגשת תוכנית מותאמת הכוללת מספר אירועים שבגינם מבוקשת ההתקשרות:

1. **כ' בתמוז** - בכ' בתמוז השנה, 12 ביולי 2020, נציין 116 שנה לפטירתו של בנימין זאב תיאודור הרצל. הפעילות מתקיימת בחצי היום הראשון של יום האזכרה הממלכתי. ביום זה, בהמשך למסורת, ממליצה המועצה לקיים יום פעילות לבני נוער בתוכניות מנהיגות. יום זה יעסוק בפועלו, חזונו ומורשתו של הרצל. בפעילות ייקחו חלק בני נוער וחיילים ויעמיקו את ידיעותיהם והיכרותם עם חוזה המדינה וההר שהוא קבור בפסגתו. בפעילויות ייכללו סיורים, סדנאות, מיצג אומנותי, קבוצות דיון, הרצאות, ביקורים במוזיאון הרצל ועוד בעלות של 125,000 ש"ח.

2. **שלישי ציוני** - במהלך החודשים יולי-אוגוסט בהם יש ביקוש רב לפעילות איכותית המתאימה לכל המשפחה והנושאת עמה ערך מוסף, ממליצה המועצה לפתוח לקהל הרחב, רצף של אירועים חווייתיים למשפחות ויחידים בשעות אחר הצהריים המספרים את סיפורו האישי והלאומי של הרצל, ומאפשרים לקהל הרחב ללמוד להכיר ולחוות את האדם ופועלו.

בכל יום פעילות ישתתפו כ- 500 משתתפים

פתוח לקהל הרחב - בדגש על משפחות.

הפעילות תאפשר בחירה למגוון גילאים שיאפשר למשפחות רבות לקחת חלק – ביקור במוזיאון החווייתי של מרכז הרצל, סיורים מומחזים בהר הרצל – למגוון גילאים. סיור עומק בהר הרצל למתעניינים, סדנאות אומנות ועוד בעלות של 250,000 ש"ח.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ו' תמוז תש"פ
28 יוני 2020
פרוטוקול מס' 54

3. **פעילות בחול המועד סוכות** - במהלך חודשי הקיץ בהם ביקוש רב לפעילות איכותית המתאימה לכל המשפחה והנושאת עמה ערך מוסף, פותחת המועצה להנצחת הרצל לקהל הרחב (500 משתתפים) רצף של אירועים לכל המשפחה המספרים את סיפורו האישי והלאומי של הרצל, ומאפשרים לקהל הרחב ללמוד להכיר ולחוות את האדם ופועלו.

הפעילות תאפשר בחירה למגוון גילאים שיאפשר למשפחות רבות לקחת חלק – ביקור במוזיאון החוויתי של מרכז הרצל, סיורים מומחזים בהר הרצל – למגוון גילאים, סיורי בוטיק על פי נושאים בהר הרצל, סדנאות אומנותיות, הרצאות ומשחק דיגיטלי בהר הרצל, פינת יצירה ושעת סיפור, בעלות של 125,000 ש"ח.

4. **ארגז הכלים הציוני** - יום עיון, הכשרה והעמקה על דמותו מנהיגותו וחזונו של הרצל לצוותים חינוכיים העובדים בתחום החינוך הבלתי פורמלי במגוון מסגרות ברחבי הארץ במטרה לחשוף את צוותי ההדרכה והחינוך לפועלו של הרצל לעושר חזונו ולשלל האפשרויות שניתן לגזור מדמותו למערכי פעילות ותוכניות חינוך וכקריאה לפעולה ציונית עכשווית. יום העיון יתקיים במרכז הרצל ויהיה פתוח לכ- 100 פעילים בתחומי חינוך והנהגה בעלות של 80,000 ש"ח.

5. **הרצל של כולם** - במטרה להנגיש את סיפורו של הרצל לקהלים שונים, המועצה להנצחת הרצל תציע לכ- 1000 תלמידי כיתה ט – י מבתי ספר מהפריפריה - יום פעילות ייחודי בהר הרצל בירושלים. הפעילות תכלול: שיעור הכנה בווינר למורים המשתתפים ושיעור הכנה שישלח לצוות ההוראה, אותו יוכלו להעביר בכיתה כהכנה ליום עצמו. יום הסיור יכלול: סדנת פתיחה במרכז הרצל, סיור במוזיאון הרצל, סיור בהר הרצל, פעילות עיבוד למידה וסיכום של הביקור, ארוחת צהרים קלה, שי מזכרת לתלמידים בעלות של 220,000 ₪.

לאור האמור לעיל הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית לצורך קיום 5 אירועי ההנצחה שלעיל לזכר הרצל בהיקף כספי כולל של 800,000 ₪ כולל מע"מ.

דיון הוועדה ונימוקים

גב' טוכבנד חוזרת על המפורט לעיל ומדגישה כי סעיף 2 לחוק הרצל קובע, בין היתר, כי מטרתו של החוק ייושמו בדרך של קיום יום הרצל, לרבות באמצעות קיום פעילות בהר הרצל בירושלים בהתאם לתיקון לסעיף 13(א) לחוק הרצל, מיום 26.7.2017.

גב' טוכבנד מזכירה כי בשנה שעברה אישרה הוועדה התקשרות עם ההסתדרות הציונית לקיום 8 אירועים. לאור העובדה כי ביחס לשנת 2020 המועצה להנצחה לא כונסה, בשל הקוורום המקוטע של המועצה ומאחר שתקציב המדינה לשנת 2020 לא אושר. עם זאת, הואיל וחוק הרצל קובע כאמור כי יש פעילויות חינוכיות ערכיות לקידום מטרות החוק, ניתנה חוות דעת משפטית שלפיה ניתן לקבל החלטה ביחס לתוכנית ההנצחה עם חברי המועצה הקיימים, ובלבד שתתקבל התייחסותם של כל החברים. בהתאם, חברי המועצה להנצחה המונה כיום 7 חברים מתוך 21 כנדרש בחוק, אישרו פה אחד את תוכנית ההנצחה לשנת 2020. האישור ניתן בהתאם לחוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועליו), התשס"ד-2004.

הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפורמט ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם - התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ו' תמוז תש"פ
28 יוני 2020
פרוטוקול מס' 54

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ 7.3.6.9 התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, ועדת המכרזים צריכה לבחון את הבקשה וזאת בשים לב, בין היתר, לשאלה אם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות. היחידה המקצועית חוזרת ומדגישה את האמור לעיל, הואיל ומדובר בפעילויות המתקיימות בשטח הר הרצל, ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שיכול להעביר שם פעילות זו.

לאור זאת, אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

המשרד יבצע בקרה על תכנית ההנצחה, הן מבחינת ביצוע והן מבחינת פיקוח על התשלומים. בהסכם ההתקשרות תידרש ההסתדרות להעביר דיווחים עיתיים על ביצוע התכנית, בהתאם להנחיות שייקבעו ולהוראת תכ"מ 7.3.6.9.

הוועדה מבקשת כי היחידה המקצועית תקפיד לכלול רכיבים בהסכם ההתקשרות שעניינם שירותים שניתנים על ידי גופים ממשלתיים, לרבות לע"מ, לפ"מ וכו'.

כמו כן, על ההסכם לכלול התייחסות/מנגנון לשינוי אופי פעילות בשל מגבלות הקורונה, וכך גם ביחס לתשלום בהתאם לשינויים שעשויים להידרש.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ 7.3.6.9, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים את פרסום הכוונה לבצע התקשרות באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

28/06/2020

X
רמי מוזס
רמי מוזס

29/06/2020

X
הילה רבני אמיר בשם יהונתן...
יהונתן לוי

28/06/2020

X
אביטל טוכבנד
אביטל טוכבנד, נציגת יח' מקצועית

28/06/2020

X
ליטל דוד
עו"ד ליטל דוד